



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Сахалинской области

**ПРОКУРАТУРА  
СМИРНЫХОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Горького, 6, пгт. Смирных.  
Сахалинская область, Россия, 694350

Директору МБОУ СОШ пгт. Смирных  
Пушкель Г.Ф.

ул. Маяковского, 6, пгт. Смирных

05.12.18 № 19-16-2018

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о защите прав  
несовершеннолетних

Прокуратурой Смирныховского района проведена проверка соблюдения МБОУ СОШ пгт. Смирных законодательства о защите прав несовершеннолетних.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч.6 ст. 28 Закона на образовательную организацию возложена обязанность по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Также в соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе приоритета мер предупреждения терроризма (п. 7 ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ).

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по

АВ 020035

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Кроме того, пунктом 6 названной статьи установлено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) предполагает собой такое состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Во исполнение вышеназванных требований законодательства постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее - Требования), в соответствии с п. 23 которых все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения.

Пунктом 30 Требований установлено, что система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Проверкой установлено, что в МБОУ СОШ пгт. Смирных уровень организационно-практических мероприятий, инженерно-технических средств, направленных на предотвращение противоправных посягательств, устранение или снижение угрозы здоровью и жизни людей от террористических актов и иных противоправных посягательств на объекте недостаточный, а именно в здании имеется 27 камер, информация с которых хранится менее 30 дней (с 27.11.2018).

Более того, на день проверки не обеспечено хранение и архивирование информации с 11 камер.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относятся:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

- приоритет мер предупреждения терроризма и др.

В ходе проверки установлено, что помещения МБОУ СОШ пгт. Смирных относятся к объектам социальной инфраструктуры (образования) с массовым пребыванием людей, т.е. объектам повышенной опасности при возможном террористическом акте.

В соответствии с п. 3.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» территория общеобразовательной организации должна быть ограждена и озеленена. Отсутствие ограждения территории допускается только со стороны стен здания, непосредственно прилегающих к проезжей части улицы или пешеходному тротуару.

Вместе с тем, территория МБОУ СОШ пгт. Смирных ограждение частично отсутствует, что способствует свободному проникновению на территорию школы.

Таким образом, МБОУ СОШ пгт. Смирных в полном объеме не принимаются меры, направленные на предупреждения и пресечения возможных террористических актов, на обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина, в том числе несовершеннолетних граждан.

Кроме того, в нарушение п.п. «л» п. 22 и п.п. «в» п. 23 Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в МБОУ СОШ пгт. Смирных отсутствует системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, а также не разработан и не утвержден план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» утверждены СанПиН 2.4.2.2821-10.

Указанные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных организациях.

Согласно п. 12.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 территория общеобразовательной организации должна содержаться в чистоте.

Мусор собирают в мусоросборники, которые должны плотно закрываться крышками, и при заполнении 2/3 их объема вывозят на полигоны твердых бытовых отходов в соответствии с договором на вывоз бытовых отходов.



Исходя из анализа вышеуказанных нор законодательства, на территории образовательных учреждений запрещено размещение автопокрышек, являющихся отходом класса опасности кода федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Вместе с тем, на территории МБОУ СОШ пгт. Смирных имеются отработанные покрышки, используемые в качестве клумб для цветов и малых игровых комплексов для детей.

Причинами и условиями, способствующими совершению выявленных нарушений, явилось ненадлежащее отношение ответственных должностных лиц к исполнению своих обязанностей, а также отсутствие контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства.

Подобные нарушения требований действующего законодательства являются недопустимыми. В связи с чем, требуют принятия комплекса мер к исключению аналогичных фактов в дальнейшей деятельности МБОУ СОШ пгт. Смирных и нуждаются в принципиальной оценке с Вашей стороны с принятием мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 2 ст. 22, ч.ч. 1,2 ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений Федерального законодательства, а так же причин и условий им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.
3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора Смирныховского района.
4. Настоящее представление рассмотреть с обязательным участием прокурора Смирныховского района.
5. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Смирныховского района Сахалинской области в установленный законом месячный срок с приложением приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района  
советник юстиции



А.А. Ферстяев